



LØGMÁLARÁÐIÐ
MINISTRY OF JUSTICE

Serligar viðmerkingar

3.1. Viðmerkingar til ta einstøku greinina

Til § 1

Víst verður til serligu viðmerkingarnar í samsvarandi danska lógaruppskotið: “Forslag til Lov om ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (Forlængelse af opholdsgrundlag efter Ukraine-særloven)”, s. 18 – 25.

Til nr. 1

Efter særlovens § 3, stk. 1, meddeles opholdstilladelse efter særloven med henblik på midlertidigt ophold og tidsbegrænses til den 17. marts 2024, jf. dog stk. 2.

Efter særlovens § 3, stk. 2, kan udlændinge- og integrationsministeren fastsætte regler om, at opholdstilladelse meddelt efter særloven kan forlænges til den 17. marts 2025.

Ved bekendtgørelse nr. 1268 af 1. november 2023 blev der i medfør af særlovens § 3, stk. 2, fastsat regler om, at en opholdstilladelse meddelt efter særloven kan forlænges til 17. marts 2025, medmindre der er grundlag for at inddrage opholdstilladelsen efter lovens § 10. Det foreslås i særlovens § 3, stk. 1, at ændre »17. marts 2024« til: »17. marts 2026«.

Bestemmelsen vil indebære, at en førstegangsopholdstilladelse efter særloven vil blive meddelt med henblik på midlertidigt ophold og vil udløbe ved udgangen af 17. marts 2026.

Det forudsættes, at Udlændingestyrelsen i forbindelse med meddelelse af en forlængelse vejleder udlændingen om, at opholdstilladelsen er midlertidig og alene er gyldig frem til og med den 17. marts 2026, samt at den pågældende herefter vil have pligt til at udrejse, medmindre den pågældende har opnået opholdstilladelse på et andet grundlag.

Til nr. 2

Efter særlovens § 3, stk. 1, meddeles opholdstilladelse efter særloven med henblik på midlertidigt ophold og tidsbegrænses til den 17. marts 2024, jf. dog stk. 2.

Efter særlovens § 3, stk. 2, kan udlændinge- og integrationsministeren fastsætte regler om, at opholdstilladelse meddelt efter særloven kan forlænges til den 17. marts 2025.

LØGMÁLARÁÐIÐ

MINISTRY OF JUSTICE

Ved bekendtgørelse nr. 1268 af 1. november 2023 blev der i medfør af særlovens § 3, stk. 2, fastsat regler om, at en opholdstilladelse meddelt efter særloven kan forlænges til 17. marts 2025, medmindre der er grundlag for at inddrage opholdstilladelsen efter lovens § 10.

Det foreslås, at der i særlovens § 3 efter stk. 1 indsættes et nyt stykke. Efter det foreslåede nye stk. 2 forlænges en opholdstilladelse meddelt efter særloven til 17. marts 2026, medmindre der er grundlag for at inddrage opholdstilladelsen efter § 10. Udlændingestyrelsen træffer af egen drift afgørelse efter 1. pkt. Sager efter 1. pkt. tillægges opsættende virkning under Udlændingestyrelsens behandling.

Det bemærkes, at det i lovforslagets § 1, nr. 3, foreslås, at udlændinge- og integrationsministeren vil kunne fastsætte regler om yderligere forlængelse af opholdsgrundlaget.

Det foreslåede 1. pkt. vil indebære, at en opholdstilladelse efter særloven vil blive forlænget frem til og med den 17. marts 2026. Alle opholdstilladelser, der forlænges efter bestemmelsen, vil således blive meddelt med en gyldighedsperiode frem til og med den 17. marts 2026, hvorefter alle opholdstilladelser efter særloven udløber. Efter den foreslåede bestemmelse vil en opholdstilladelse efter særloven alene kunne forlænges, såfremt der ikke er grundlag for at inddrage denne.

Efter det foreslåede 2. pkt. vil Udlændingestyrelsen af egen drift skulle træffe afgørelse om forlængelse af opholdstilladelser meddelt efter særloven. Ved behandlingen af sager om forlængelse af opholdstilladelser meddelt efter særloven vil Udlændingestyrelsen således af egen drift skulle oprette forlængelsessager på samtlige udlændinge, der er meddelt en opholdstilladelse efter særloven. En udlænding med opholdstilladelse efter særloven vil således ikke skulle indgive en ansøgning om forlængelse af deres opholdstilladelse. Det forudsættes, at Udlændingestyrelsen i forbindelse med behandlingen af en forlængelsessag efter den foreslåede ordning genanvender fingeraftryk og personfoto, der er optaget i henhold til særlovens § 23, stk. 1, i det omfang, at omstændighederne ikke vurderes at tale herimod.

Under behandlingen af forlængelsessager vil Udlændingestyrelsen foretage et SIS-tjek og opslag i CPR-registeret med henblik på at kontrollere, om udlændingen aktuelt har bopæl i Danmark.

Det forudsættes, at der i forbindelse med vurderingen af, om en opholdstilladelse skal forlænges, tages i betragtning, om udlændingen har en verserende bortfalds-, inddragelses- eller udvisningssag hos Udlændingestyrelsen, eller om udlændingen har været registreret som udrejst i CPR-registeret.

Det bemærkes, at der vil være sager, som Udlændingestyrelsen vil skulle udtage til særskilt behandling med henblik på yderligere sagsoplysning, førend der kan træffes afgørelse om forlængelse af en opholdstilladelse meddelt efter særloven. Det kan eksempelvis være i tilfælde, hvor der er usikkerhed om en udlændings opholdsgrundlag, eller såfremt der pågår en verserende straffesag mod udlændingen.

Efter det foreslåede 3. pkt. vil sager om forlængelse tillægges opsættende virkning under Udlændingestyrelsens behandling. Det betyder, at forlængelsessager, som ikke når at blive færdigbehandlet inden den 17. marts 2025, vil blive tillagt opsættende virkning, således at udlændingen vil bevare sine rettigheder efter særloven under behandlingen af forlængelsessagen.

LØGMÁLARÁÐIÐ

MINISTRY OF JUSTICE

Det vil ikke være til hinder for forlængelse af en opholdstilladelse efter særloven, at udlændingen i mellemtiden har opnået opholdstilladelse efter udlændingelovens regler.

Til nr. 3

Efter særlovens § 3, stk. 2, kan udlændinge- og integrationsministeren fastsætte regler om, at opholdstilladelse meddelt efter denne lov kan forlænges til den 17. marts 2025. Udlændinge- og integrationsministeren kan i den forbindelse fastsætte regler om betingelser for forlængelse og proceduren for behandling af sager om forlængelse. Udlændinge- og integrationsministeren kan endvidere fastsætte regler om, at opholdstilladelse efter denne lov, der meddeles den 17. marts 2024 eller senere, kan meddeles tidsbegrænset til den 17. marts 2025.

Ved bekendtgørelse nr. 1268 af 1. november 2023 blev der fastsat regler om, at en opholdstilladelse meddelt efter særloven kan forlænges til 17. marts 2025, medmindre der er grundlag for at inddrage opholdstilladelsen efter lovens § 10.

Det foreslås, at særlovens § 3, stk. 2, der bliver stk. 3, affattes således: »Udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte regler om at forlænge tidsbegrænsningen efter stk. 1 og 2. Udlændinge- og integrationsministeren kan i den forbindelse fastsætte regler om betingelser for forlængelse af meddelte opholdstilladelser og proceduren for behandling af sager om forlængelse af meddelte opholdstilladelser efter stk. 2«.

Det foreslåede 1. pkt. vil indebære, at udlændinge- og integrationsministeren vil kunne beslutte at forlænge ordningen, så allerede meddelte opholdstilladelser, der vil udløbe den 17. marts 2026, vil kunne forlænges til et senere tidspunkt, ligesom der vil kunne meddeles nye opholdstilladelser med tilsvarende tidsbegrænsning. Det forudsættes i den forbindelse, at forlængelsen som udgangspunkt vil være med ét år ad gangen, og at den konkrete forlængelse i vidt omfang vil afhænge af, hvilken beslutning der træffes af EU for opholdsgrundlaget for fordrevne fra Ukraine. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at efter særloven skal betegnelsen »fordrevne personer fra Ukraine« forstås i overensstemmelse med EU's direktiv om midlertidig beskyttelse, hvilket indebærer, at det efter særloven ikke længere vil være muligt at meddele nye opholdstilladelser, såfremt opholdsgrundlaget efter direktivet ophører. Der henvises i den forbindelse til bemærkningerne til særlovens § 1, jf. Folketingstidende 2021-2022, tillæg A, L 145, s. 56. Dertil kommer, at det efter de gældende regler i direktivet ikke er muligt at forlænge opholdsgrundlaget med mere end ét år, hvorfor der som udgangspunkt ikke vil være grundlag for at forlænge ordningen med mere end et år ad gangen.

Det foreslåede 2. pkt. vil indebære, at udlændinge- og integrationsministeren i forbindelse med fastsættelse af regler om forlængelse efter 1. pkt. vil kunne fastsætte regler om betingelserne for forlængelse af meddelte opholdstilladelser og proceduren for behandling af sager om forlængelse af meddelte opholdstilladelser efter stk. 2.

Forlængelse af en opholdstilladelse vil herunder kunne betinges af optagelse af ny biometri eller af, at grundlaget for opholdstilladelsen fortsat er til stede. Det betyder, at såfremt der efter den oprindelige meddelelse af opholdstilladelse er indtruffet omstændigheder, der medfører, at ansøgeren ikke længere er berettiget til opholdstilladelse efter særloven, vil opholdstilladelsen kunne nægtes forlænget. Dette vil f.eks. kunne være i tilfælde af, at ansøgeren ikke længere opholder sig i Danmark eller på baggrund af forhold, der vil kunne danne grundlag for en inddragelse af opholdstilladelsen. Derudover vil udlændinge- og integrationsministeren kunne

LØGMÁLARÁÐIÐ

MINISTRY OF JUSTICE

fastsætte regler om, hvorvidt en udlænding vil skulle ansøge om forlængelse af sin opholdstilladelse, eller om Udlændingestyrelsen af egen drift vil skulle træffe afgørelse om forlængelse af meddelte opholdstilladelser.

Til nr. 4

Efter særlovens § 3, stk. 3, forlænges ved fastsættelse af regler efter stk. 2, 1. og 3. pkt., perioderne nævnt i §§ 11 og 12 tilsvarende.

Det foreslås, at i særlovens § 3, stk. 3, der bliver til stk. 4, ændres »stk. 2, 1. og 3. pkt.« til: »stk. 3, 1. og 2. pkt.«.

Den foreslåede ændring er en konsekvensrettelse som følge af lovforslagets § 1, nr. 2, hvor det foreslås at indsætte et nyt stk. 2 i særlovens § 3, hvorefter stk. 2 bliver til stk. 3.

Til nr. 5

Efter særlovens § 11, stk. 1, kan en opholdstilladelse meddelt efter § 2, stk. 1, nr. 1 eller 4, indtil den 17. marts 2025, ikke inddrages efter § 10, stk. 1, nr. 1, under henvisning til at de pågældende ikke bor sammen, hvis dette skyldes, at den herboende person, jf. § 1, er udrejst til Ukraine med et anerkendelsesværdigt formål og ikke er indrejst i Danmark igen.

Efter bestemmelsens stk. 2 kan en opholdstilladelse meddelt efter udlændingelovens § 9, § 9 c, stk. 1, som følge af en familiemæssig tilknytning til en herboende person, § 9 m eller § 9 n indtil den 17. marts 2025, ikke inddrages efter udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 1 eller 3, under henvisning til at de pågældende ikke bor sammen, hvis dette skyldes, at den herboende person er udrejst til Ukraine med et anerkendelsesværdigt formål og ikke er indrejst i Danmark igen.

Efter bestemmelsens stk. 3 kan en opholdstilladelse meddelt til en ukrainsk statsborger efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, eller § 9 c, stk. 1, indtil den 17. marts 2025, ikke inddrages efter udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 1, under henvisning til at de pågældende ikke bor sammen, hvis dette skyldes, at den pågældende er udrejst til Ukraine med et anerkendelsesværdigt formål og ikke er indrejst i Danmark igen.

Efter bestemmelsens stk. 4 kan en opholdstilladelse meddelt efter udlændingelovens § 9 m eller § 9 n som følge af familiemæssig tilknytning til en herboende person med opholdstilladelse efter § 9 a, § 9 i eller § 9 k indtil den 17. marts 2025, jf. dog § 3, stk. 3, ikke nægtes forlænget eller inddrages efter udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 1 eller 3, under henvisning til at den herboende person får inddraget eller nægtet forlængelse af sin opholdstilladelse, eller at den herboende persons opholdstilladelse udløber, hvis dette skyldes, at den herboende person er udrejst til Ukraine med et anerkendelsesværdigt formål og ikke er indrejst i Danmark igen. Er personen med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, § 9 i eller § 9 k ikke indrejst i Danmark igen, kan opholdstilladelsen efter § 9 m og § 9 n forlænges indtil den 17. marts 2024, jf. dog § 3, stk. 3.

Efter særlovens § 12 medregnes de tidsrum, der er nævnt i udlændingelovens § 17, stk. 1, 2. og 3. pkt., ophold i Ukraine mellem den 24. februar 2022 og den 17. marts 2025 ikke, jf. dog § 3, stk. 3, hvis udlændingen er ukrainsk statsborger og opholdet har haft et anerkendelsesværdigt formål.

LØGMÁLARÁÐIÐ

MINISTRY OF JUSTICE

Det foreslås, at i særlovens § 11, stk. 1, stk. 2, stk. 3, to steder i stk. 4, og i § 12, ændres »17. marts 2024« til: »17. marts 2026«.

De foreslåede ændringer skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 1, nr. 1 og 2, hvor det foreslås, at ny opholdstilladelser efter særloven meddeles til den 17. marts 2026 og at forlænge opholdstilladelser meddelt efter særloven til den 17. marts 2026.

Til nr. 6

Efter særlovens § 29, stk. 1, 1. pkt., kan en udlænding med opholdstilladelse efter særloven indgive ansøgning her i landet om opholdstilladelse efter udlændingeloven. Dette indebærer bl.a., at en udlænding har mulighed for at indgive og få færdigbehandlet en ansøgning om asyl efter udlændingelovens § 7.

Det foreslås, at der i særlovens § 29 indsættes et stk. 3, hvorefter udlændinge- og integrationsministeren kan beslutte, at udlændinge, der har eller vil kunne opnå opholdstilladelse efter særloven, ikke vil kunne få færdigbehandlet en ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, så længe de pågældende er berettiget til opholdstilladelse efter særloven.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at udlændinge- og integrationsministeren vil kunne beslutte at berostille asylsagsbehandlingen for udlændinge, der har eller vil kunne opnå opholdstilladelse efter særloven, og at berostillelsen efter bestemmelsen vil kunne vare indtil det tidspunkt, hvor den pågældende ikke længere er berettiget til opholdstilladelse efter særloven. Bestemmelsen omfatter således muligheden for at berostille asylsagsbehandlingen for udlændinge, der allerede er meddelt opholdstilladelse efter særloven, såvel som udlændinge, der ikke har en opholdstilladelse efter særloven, men som opfylder betingelserne herfor. Det bemærkes, at det er uden betydning, hvornår ansøgningen om asyl er indgivet, og at bestemmelsen både omfatter verserende asylsager og de asylsager, der måtte blive oprettet på baggrund af nye ansøgninger om asyl.

Det vil tilsvarende være uden betydning, på hvilken baggrund udlændingen opfylder betingelserne for opholdstilladelse efter særloven. Den foreslåede bestemmelse vil således f.eks. omfatte asylansøgninger fra udlændinge, der ikke er ukrainske statsborgere, men som har haft status som flygtning i Ukraine og opfylder betingelserne i særlovens § 1, nr. 1-3, eller er i familie med en ukrainsk statsborger og opfylder betingelserne i særlovens § 2.

Det er en forudsætning for berostillelse, at asylansøgeren på det aktuelle tidspunkt har en gyldig opholdstilladelse efter særloven eller vurderes at opfylde betingelserne derfor. Det betyder bl.a., at hvis en udlænding er meddelt endeligt afslag på opholdstilladelse efter særloven, vil den pågældendes asylsag ikke kunne berostilles i medfør af den foreslåede bestemmelse, hvilket gælder uanset årsagen til afslaget. Som eksempel vil en asylsag ikke kunne berostilles, såfremt udlændingen isoleret set opfylder betingelserne, men er udelukket fra opholdstilladelse som følge af et kriminelt forhold, jf. særlovens § 6.

Hvis en udlændings opholdstilladelse efter særloven er inddraget eller bortfaldet, vil det tilsvarende være en betingelse for at berostille behandlingen af en asylansøgning, at den pågældende på ny opfylder betingelserne for opholdstilladelse efter særloven.

LØGMÁLARÁÐIÐ

MINISTRY OF JUSTICE

Forslaget ændrer i øvrigt ikke på de almindelige rettigheder for asylansøgere. Det betyder, at en udlænding, der får sin asylsag berostillet i medfør af lovforslaget, således vil have ret til at opholde sig i Danmark under asylsagsbehandlingen (processuelt ophold), herunder i perioden for berostillelsen.

I det tilfælde, hvor en udlænding, der ikke har opholdstilladelse efter særloven, men som vurderes at kunne opfylde betingelserne herfor, indgiver ansøgning om asyl, forudsættes det, at Udlændingestyrelsen af egen drift indhenter de nødvendige oplysninger for en stillingtagen til, om pågældende skal meddeles opholdstilladelse efter særloven. Såfremt udlændingen opfylder betingelserne for opholdstilladelse efter særloven, meddeles den pågældende en sådan opholdstilladelse i umiddelbar tilknytning til, at asylsagen berostilles, og ansøgeren orienteres herom. En asylansøger vil således under hele berostillelsen have en gyldig opholdstilladelse i Danmark efter særloven. Det bemærkes, at en ansøgning om asyl i disse tilfælde samtidig vil skulle betragtes som en ansøgning om opholdstilladelse efter særloven, og at en udlænding ikke vil kunne afslå eller på anden måde modvirke at blive meddelt opholdstilladelse efter særloven med det formål, at få en ansøgning om asyl behandlet.

En berostillelse vil efter den foreslåede ordning alene indebære en udskydelse af afgørelsen på asylsagen, der fortsat vil være verserende hos udlændingemyndighederne. Sagerne vil således ikke blive afsluttet uden afgørelse, medmindre ansøgeren aktivt udtrykker ønske herom. Det forudsættes, at Udlændingestyrelsen i behørigt omfang, herunder på styrelsens hjemmeside, orienterer om baggrunden for berostillelsen og om muligheden for at frafalde en ansøgning om asyl.

Udlændinge- og Integrationsministeren vil til enhver tid kunne ophæve berostillelsen af asylsagsbehandlingen, såfremt der ikke længere vurderes at være grundlag for at fortsætte berostillelsen. Der vil herved skulle lægges særlig vægt på situationen i Danmark og resten af Europa for modtagelse af fordrevne personer fra Ukraine, og om hensynet til at undgå et øget pres på de danske grænser eller det danske asyl- og modtagesystem fortsat taler for en berostillelse af sagerne. Det vil således have særlig betydning, i hvilket omfang andre lande i Europa er påbegyndt at behandle ansøgninger om asyl fra personer, der har eller vil kunne opnå opholdstilladelse på baggrund af EU's direktiv om midlertidig beskyttelse. Der henvises endvidere til lovforslagets pkt. 4 om forholdet til Danmarks internationale forpligtelser.

Det bemærkes, at henset til formålet med lovforslaget forudsættes det, at asylsagerne vil berostilles ved lovforslagets ikrafttrædelse, medmindre der på ikrafttrædelsestidspunktet ikke længere vurderes at være grundlag for berostillelsen. Ligeledes forudsættes det, at en berostillelse alene vil kunne opretholdes, så længe forholdene tilsiger det.

Såfremt der måtte blive truffet en beslutning om yderligere forlængelse af opholdsgrundlaget efter særloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, forudsættes det, at der samtidig tages stilling til, om grundlaget for berostillelse fortsat er til stede.